|  |
| --- |
| ЗАТВЕРДЖЕНО |
| Рішення районної ради |
| від « *21* »  *12.* 2018 р. № 32/22 |

**РАЙОННА П Р О Г Р А М А**

**відшкодування частини суми кредиту**

**на енергозберігаючі заходи**

**на 2019 – 2020 роки**

**Старобільськ - 2018**

**П А С П О Р Т**

**Програми відшкодування частини суми кредиту**

**на енергозберігаючі заходи**

**на 2019 – 2020 роки**

**Підставами для розроблення Програми є:**

– Закон України «Про енергозбереження», затверджений Верховною Радою України від 01 липня 1994 року № 74/94-ВР;

– постанова Кабінету Міністрів України від 01 березня 2010 року №243 «Про затвердження Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010—2015 роки» (зі змінами, внесеними згідно з Постановою Кабінету Міністрів України від 08 квітня 2015 року № 231);

− постанова Кабінету Міністрів України від 17 жовтня 2011 року №1056 «Деякі питання використання коштів у сфері енергоефективності та енергозбереження (зі змінами, внесеними згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 08 квітня 2015 року № 231);

- постанова Кабінету Міністрів України від 01 березня 2016 року №589 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 01 березня 2010 року №243 і від 17 жовтня 2011 року №1056».

**Місце реалізації Програми:** Старобільський район Луганської області.

**Спрямованість Програми:** соціально-економічний розвиток.

**реалізації Програми:** 2 роки.

**Інтелектуальна власність:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми |  |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади щодо розроблення Програми | Постанова КМУ від 08.04.2015 р №231;  факсограма Мінрегіонбуду України від 21.12.2015 р №7/9-14872 (п.14.2 протокольного доручення); доручення Прем’єр-Міністра України В.Гройсмана від 29.07.2016 р №8/6127 |
| 3. | Розробник Програми |  |
| 4. | Співрозробники Програми | - |
| 5. | Відповідальний виконавець Програми | Старобільська районна державна адміністрація Луганської області |
| 6. | Учасники Програми | Райдержадміністрація, фінансово-кредитні установи, об’єднання співвласників багатоквартирних будинків (ОСББ), органи самоорганізації населення – будинкові комітети та фізичні особи – мешканці Старобільського району |
| 7. | Термін реалізації Програми | 2019 – 2020 роки |
| 8. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідний для реалізації Програми, всього | 450 тис. грн |
| у тому числі:  районний бюджет  інших джерел | 450 тис. грн |
|  | у тому числі по рокам:  2019 рік  2020 рік | 200 тис. грн.  250 тис. грн. |
| 9. | Основні джерела фінансування Програми | Районний бюджет |

**І. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Характеризуючи галузь енергетичного забезпечення, необхідно відзначити, що з метою опалення у світі споживається понад 40% всіх енергоресурсів. Однак, при дотриманні світових пропорцій ефективність енергетичного забезпечення залишається вкрай низькою, а потенціал економії енергії в Україні, зокрема в Старобільському району Луганської області, сягає 70%. Це стосується населення, закладів бюджетної сфери, комунальної теплоенергетики.

Луганщина характеризується надзвичайно високим рівнем енерговитрат, внаслідок незбалансованої структури енергоспоживання та нераціонального використання енергетичних ресурсів (природний газ, електроенергія, тепло) через застосування застарілих технологій з низьким коефіцієнтом корисної дії та приладів обліку, або їх відсутність.

Найбільш гостро ця проблема пов’язана з опаленням житлових будинків: на сьогодні втрати теплової енергії будинком і потенціал енергозбереження має такий розподіл відповідно:

- зовнішні стіни – 40 % та 70 %;

- вікна, двері – 25 % та 50 %;

- вентиляція – 15 % та 65 %;

- гаряча вода – 10 % та 30 %;

- дах, підлога – 8 % та 50 %;

- трубопроводи, арматура – 2 % та 35 %.

Отже, для компенсації втрат тепла будинком необхідно приділяти увагу теплоізоляції стін, даху, підлоги та збереженню тепла за рахунок енергоефективних вікон, вентиляції, трубопроводів.

Для вирішення порушеної проблеми на державному рівні розроблено Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення заходів щодо ефективного використання енергетичних ресурсів та енергозбереження, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 17.10.2011 № 1056 (далі – Порядок - КМУ).

Як свідчить провідний  європейський досвід, залучення коштів для проведення термомодернізації, санації та заходів з енергозбереження житлового фонду потребує відповідального власника житла, сприяння держави на законодавчому рівні, а також залучення до співпраці кредитних установ.

Перевагою нового механізму є відмова від тривалих, складних та непрозорих процедур конкурсного відбору та  створення простого механізму – відшкодування частини суми кредиту, залученого населенням або ОСББ на впровадження заходів з енергозбереження, зокрема на придбання енергоефективного обладнання та матеріалів.

Протягом 2017-2018 років в Старобільському районі спостерігалася чітка тенденція до збільшення кількості кредитів та їх вартості, що свідчить про збільшення рівня довіри населення до держави, а також про те, що населення все частіше схиляється до комплексного вирішення проблем енергозбереження.

Разом з тим, Порядок передбачає відшкодування лише частини «тіла» кредиту та не відшкодовує відсоткової ставки за ним, яка на цей час складає 17,99 % річних.

Таким чином, населення району зацікавлене в кредитуванні енергозберігаючих заходів, але воно залишається недоступним для переважної більшості громадян через низький рівень доходів та високу відсоткову ставку.

**ІІ. Визначення мети Програми**

Основною метою Програми відшкодування частини суми кредиту на енергозберігаючі заходи на 2019-2020 роки (далі – Програма) є стимулювання населення до впровадження енергозберігаючих заходів шляхом часткового відшкодування частини суми кредиту з районного бюджету.

**ІІІ. Аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для реалізації Програми (SWOT-аналіз)**

**SWOT-Аналіз перспектив реалізації Програми відшкодування частини суми кредиту на енергозберігаючі заходи на 2019-2020 роки**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильні сторони (S)** | **Слабкі сторони (W)** |
| Наявність кредитно-фінансових інститутів, які сприяють впровадженню енергоефективних заходів | Низький рівень та мотивація до впровадження енергозберігаючих заходів населенням |
| Наявність виробничого потенціалу в Луганській області (виробники котельного обладнання на альтернативному паливі) | Висока % ставка за кредитами, які надаються на впровадження енергозберігаючих заходів |
| Наявність місцевих природних, відновлюваних та нетрадиційних джерел енергії (вітрова та сонячна енергія, переробка сільгоспвідходів) | Зростання цін на енергоносії |
| Виробництво нових видів альтернативного палива з високою калорійністю (пелети) | Незначна кількість виробників якісного альтернативного палива |
| **Можливості (O)** | **Загрози (T)** |
| Залучення коштів державного та обласного бюджету на заходи з енергоефективності | Низькі темпи впровадження енергозберігаючих технологій населенням |
| Фінансування населення за «зеленим тарифом» з метою впровадження альтернативної енергетики | Нестабільна соціальна обстановка в регіоні у зв’язку з проведенням антитерористичної операції |
| Подальше залучення заощаджених коштів населення (через проведену термомодернізацію житлових будинків) на заходи з енергозбереження | Впровадження маловитратних та неефективних заходів з енергоефективності населенням |

**IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми**

До економії витрат ресурсів і зниження тепловтрат, у першу чергу, слід віднести енергозбереження населенням в системах теплопостачання, опалення, вентиляції і кондиціювання повітря та термоізоляції. Вирішення цього завдання пов’язане із здійсненням комплексу інженерно-технічних заходів, зокрема збільшенням термічного опору огороджувальних конструкцій будинків, та може відбуватися за декількома альтернативними варіантами:

- за рахунок власних коштів;

- шляхом отримання кредитів у комерційних банках на загальних підставах;

- згідно з Порядком - КМУ шляхом отримання кредитів в уповноважених банках і відшкодуванням частини суми кредиту з державного бюджету, а також за Програмою – часткове відшкодування з районного бюджету суми «тіла» кредиту.

Перший варіант. Через високі капіталовкладення, яких потребують заходи з енергоефективності (заміна або переобладнання систем опалення, вікон, утеплення будинку теплоізоляційними матеріалами, встановлення приладів обліку), неможливо здійснити їх комплексно, що збільшує тривалість цього процесу.

Перший варіант потребує високого рівня доходів та особистих накопичень громадян, які мають бажання впроваджувати заходи з енергоефективності та енергозбереження.

Отже, враховуючи постійну тенденцію до зростання цін на енергоносії (природний газ, електроенергію, вугілля) і той факт, що рівень доходів громадян на сьогодні не збільшується, перший варіант на цей час не є оптимальним.

Другий варіант дозволяє впроваджувати заходи з енергоефективності та енергозбереження, скориставшись кредитами комерційних банків на загальних підставах. Однак, їх обов’язковими умовами є:

- відсоткова ставка у національній валюті у середньому становить близько 25 відсотків річних від суми зобов’язань за кредитом;

- право на підвищення відсоткової ставки протягом строку дії кредитного договору;

- комісійні збори за надані послуги при оформленні кредитних договорів та за їх супроводження протягом строку дії договору.

Як наслідок, це достатньо високий рівень вимог комерційних банків до платоспроможності позичальника.

Таким чином, рівень доходів громадян не дозволяє переважній більшості скористатися такими кредитами.

Третій варіант передбачає відшкодування позичальнику частини суми кредиту, залученного на енергоефективні заходи, відповідно до Порядку, та частини суми «тіла» кредиту за рахунок районного бюджету, а саме:

- відповідно до підпункту 4 пункту 5 Порядку – частини суми кредиту у розмірі 35 %, але не більше 14000 грн. за одним кредитом, залученим на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів;

- частини суми кредиту у розмірі 5 % , але не більше 2000 грн. - з районного бюджету.

Слід зазначити, що комісійних зборів з позичальників за супроводження кредитного договору немає.

Таким чином, третій варіант є найбільш прийнятним для громадян, які не мають високого рівня доходів.

Фінансування Програми буде здійснюватися з урахуванням фактичних можливостей районного бюджету у кожному бюджетному році (протягом дії Програми).

Програму передбачено здійснити протягом 2019-2020 років.

**V. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники**

Основним завданням Програми є розв’язання проблеми економії енергоносіїв за рахунок впровадження населенням заходів з енергомодернізації житлових будинків шляхом надання пільгових кредитів згідно з Порядком та часткового відшкодування суми «тіла» за цими кредитами з районного бюджету.

Основними заходами програми є:

1. Укладання договору про співробітництво між уповноваженими банками відповідно до пункту п’ятого Порядку (публічними акціонерними товариствами «Державний ощадний банк України», «Державний експортно-імпортний банк України», публічним акціонерним товариством акціонерний банк «Укргазбанк», «ПриватБанк») та відповідальним виконавцем Програми.
2. Відшкодування з районного бюджету частини суми «тіла» за пільговими кредитами, які отримало населення. (Таблиця 1, реєстр позичальників, який надається уповноваженим банком, і є невід’ємною частиною договору про співробітництво).
3. Проведення семінарів-презентацій з енергоефективності та енергозбереження на рівні місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування.

Результативні показники виконання Програми викладені у додатку 1.

Таблиця 1

Відшкодування з районного бюджету частини суми «тіла» за пільговими кредитами, які отримало населення на впровадження енергоефективного обладнання та/або матеріалів

|  |
| --- |
| **Для членів об’єднань співвласників багатоквартирних будинків** |
| Обладнання та матеріали для облаштування індивідуальних теплових пунктів |
| Регулятори теплового потоку за погодними умовами та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них |
| Вузли обліку води (гарячої, холодної) та теплової енергії, зокрема засоби обліку та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них |
| Багатозонний (багатотарифний) прилад обліку електричної енергії (лічильник активної електричної енергії) та відповідне додаткове обладнання і матеріали до нього |
| Світлопрозорі конструкції з енергозберігаючим склом, у тому числі вікна та балконні двері для місць загального користування (під’їздів, підвалів, технічних приміщень, горищ тощо) (крім однокамерних) та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них |
| Обладнання і матеріали для проведення робіт з теплоізоляції (термомодернізації) зовнішніх стін, підвальних приміщень, горищ, покрівель та фундаментів |
| Обладнання і матеріали для проведення робіт з термомодернізації внутрішньобудинкових систем опалення, постачання гарячої води |
| Матеріали та обладнання для модернізації систем освітлення місць загального користування (у тому числі щодо заміни електропроводки, ламп та патронів до них, встановлення автоматичних вимикачів) |
| Теплонасосна система опалення та/або гарячого водопостачання та відповідне додаткове обладнання і матеріали до неї |
| Система сонячного теплопостачання та/або гарячого водопостачання та відповідне додаткове обладнання і матеріали до неї |
| Двері для місць загального користування (у тому числі під’їздів, підвалів, технічних приміщень, горищ) та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них |
| **Для одно- та двоквартирних житлових будинків** |
| Радіатори опалення, регулятори температури повітря (у тому числі автоматичні) та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них |
| Котли з використанням будь-яких видів палива та енергії (крім природного газу) |
| Вікна та балконні двері з енергозберігаючим склом (крім однокамерних) та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них |
| Рекуператори тепла вентиляційного повітря та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них |
| Вузли обліку води (гарячої, холодної), зокрема засоби вимірювальної техніки (прилади обліку, лічильники), та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них |
| Багатозонний (багатотарифний) прилад обліку електричної енергії (лічильник активної електричної енергії) та відповідне додаткове обладнання і матеріали до нього |
| Обладнання і матеріали для проведення робіт з теплоізоляції (термомодернізації) зовнішніх стін, підвальних приміщень, горищ, покрівель та фундаментів |
| Теплонасосна система опалення та/або гарячого водопостачання та відповідне додаткове обладнання і матеріали до неї |
| Система сонячного теплопостачання та/або гарячого водопостачання та відповідне додаткове обладнання і матеріали до неї |
| **Для квартир у багатоквартирних житлових будинках** |
| Радіатори опалення, регулятори температури повітря (у тому числі автоматичні) та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них |
| Вікна та балконні двері з енергозберігаючим склом (крім однокамерних) та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них |
| Вузли обліку води (гарячої, холодної) та теплової енергії, зокрема засоби вимірювальної техніки (прилади обліку, лічильники), та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них |
| Багатозонний (багатотарифний) прилад обліку електричної енергії (лічильник активної електричної енергії) та відповідне додаткове обладнання і матеріали до нього |

1. **Напрями діяльності та заходи Програми**

У рамках реалізаціїПрограми задіяний ефективний механізм стимулювання впровадження енергозберігаючих заходів, суть якого полягає у тому, що районний бюджет відшкодовує позичальникам частину суми кредиту **в розмірі 5 %, але не більше 2000 грн.,** за кредитами, отриманими населенням для цього в державних банках.

Напрями діяльності та заходи викладені в додатку 2.

1. **Ресурсне забезпечення**

Фінансування Програми за рахунок коштів районного бюджету буде здійснюватися з урахуванням фактичних можливостей у кожному бюджетному році (протягом дії Програми).

Загальний обсяг фінансових ресурсів, який буде спрямовано на реалізацію Програми, визначається при складанні та затвердженні районного бюджету на відповідний рік, виходячи із прогнозних обсягів фінансування, передбачених Програмою, з урахуванням суми відшкодування по кредитах за попередні роки (за поданням головного розпорядника коштів за узгодженням з кредитно-фінансовою установою) та виходячи із реальних можливостей районного бюджету.

Обсяг ресурсів, які планується залучити на виконання Програми з районного бюджету складає 450 тис. грн., в тому числі за роками: 2019 рік – 200 тис. грн., 2020 рік – 250 тис. грн.

Детальний розрахунок коштів, необхідних для реалізації Програми, викладений у додатку 3.

**VIII. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Контроль, координацію робіт щодо виконання Програми здійснює відділ житлово-комунального господарства та з питань цивільного захисту райдержадміністрації, який щороку до 20 числа місяця, наступного за звітним, інформує про результати Старобільську районну раду.

1. **Розрахунок очікуваних результатів**

Реалізація заходів Програми дозволить створити комплексний фінансово-економічний механізм стимулювання впровадження населенням енергозберігаючих заходів за рахунок поєднання власних коштів, державного та районного бюджетів.

Кінцевим результатом Програми передбачається скорочення споживання природного газу населенням до 40 %, електроенергії – до 10 %.

Додаток 1

до Програми

**Результативні показники виконання**

**Програми відшкодування частини суми кредиту на енергозберігаючі заходи у 2019-2020 роках**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Назва показника** | **Одиниці виміру** | **Вихідні дані на початок дії Програми** | **2019**  **рік** | **2020**  **рік** | **Всього за період дії Програми (або до кінця дії)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **6** | **7** | **9** |
| 1. | Сплата частини суми кредиту за надані фінансово-банківськими установами позики населенню на енергозберігаючі заходи | тис. грн. | - | 200 | 250 | 450 |
| 2. | Кількість позичальників (наростаючим підсумком) | осіб | - | 120 | 150 | 270 |
| 3. | Фактичне споживання населенням природного газу на опалення | тис м3 | 32 646,7\* | 34 279,0\* | 34 621,9\* | 104042,1 |

Прим.: \* - дані ПАТ «Луганськгаз»

Додаток 2

до Програми

**Напрями діяльності і заходи Програми**

**відшкодування частини суми кредиту на енергозберігаючі заходи на 2019-2020 роки**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Перелік заходів Програми** | **Термін виконання заходу** | **Виконавці** | **Джерела фінансування** | **Орієнтовані обсяги**  **фінансування, (вартість), тис. грн.** | **Очікуваний результат** |
| 1.Компенсація частини суми кредиту (5%) на заходи з енергозбереження для населення | | | | | | |
| 1.1. | Укладання договору про співробітництво між уповноваженими банками (АТ «Ощадбанк», АБ «Укргазбанк», АТ «Укрексімбанк», «ПриватБанк») та відповідальним виконавцем Програми | 2019 рік | Старобільська районна державна адміністрація Луганської області | не потребує фінансування | ***–*** | створення фінансово-економічного механізму стимулювання впровадження населенням енергозберігаючих заходів |
| 1.2. | Відшкодування частини суми кредиту з районного бюджету,  у тому числі за роками:  2019 рік -  2020 рік – | 2019-2020 роки | Старобільська районна державна адміністрація Луганської області | районний бюджет | 450,0  200,0  250,0 | скорочення споживання населенням природного газу до 40 %, електроенергії – до 10 % |
| 2. Популяризація програми серед населення | | | | | | |
| 2.1. | проведення семінарів-презентацій з енергоефективності та енергозбереження на рівні місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування | 2019-2020 роки | відділ ЖКГ та з питань цивільного захисту райдержадміністрації | не потребує фінансування | ***–*** | популяризація програми серед населення та підвищення його рівня поінформованості з енергоефективності |

Додаток 3

до Програми

**Ресурсне забезпечення Програми**

**відшкодування частини суми кредиту на енергозберігаючі заходи на 2019-2020 роки**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Найменування заходу | Обсяги фінансових ресурсів (тис грн) | | | |
| Всього | у тому числі по роках | | |
| 2019 | 2020 |
| Відшкодування частини суми кредиту з районного бюджету |  | | |
| Всього, | 450 | 200 | 250 |
| у тому числі кошти: |  |  |  |
| -державного бюджету |  |  |  |
| -обласного бюджету |  |  |  |
| -районного бюджету | 450 | 200 | 250 |
| -інших джерел |  |  |  |
| **Загальний обсяг ресурсів, у тому числі:** |  |  |  |
| **державний бюджет** |  |  |  |
| **обласний бюджет** |  |  |  |
| **районний бюджет** | 450 | 200 | 250 |
| **інших джерел** |  |  |  |