|  |  |
| --- | --- |
|  | **ЗАТВЕРДЖЕНО**  Рішенням \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сесії районної ради \_\_\_\_\_\_\_\_ скликання  від \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 року № \_\_\_\_ |

ПРОЕКТ

#### 

#### РАЙОННА ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА

#### «Розвиток малого і середнього підприємництва

#### в Старобільському районі на 2019 - 2021 роки»

м. Старобільськ

**Паспорт районної цільової Програми**

**«Розвиток малого і середнього підприємництва в Старобільському районі на 2019-2021роки»**

***1.*** ***Назва Програми:*** районна цільова Програма «Розвиток малого і середнього підприємництва в Старобільському районі на 2019 – 2021 роки».

***2. Підстава для розроблення:*** Закони України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» від 22.03.2012 № 4618-VI, «Про Національну програму сприяння розвитку малого підприємництва в Україні» від 21.12.2000 № 2157-III (зі змінами і доповненнями), Методичні рекомендації щодо формування і реалізації регіональних та місцевих програм розвитку малого і середнього підприємництва, затверджені наказом Державної служби України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва від 18.09.2012 № 44, та згідно рішення Старобільської районної ради від 10.07.2012 № 17/7 «Про затвердження Порядку розроблення, затвердження районних цільових програм, їх фінансування і моніторингу», Стратегічний напрямок №1 «Розвиток економічного потенціалу та підприємницької діяльності» Стратегії розвитку Старобільського району Луганської області на період до 2020 року «Нова Старобільщина – 2020», що затверджена рішенням сесії Старобільської районної ради від 16 березня 2012 року № 14/4 (зі змінами).

***3. Програма затверджена:***

Рішенням сесії Старобільської районної ради від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 року №\_\_\_\_

***4. Виконавці:***

- відділ економічного розвитку, інфраструктури та торгівлі Старобільської райдержадміністрації;

- управління агропромислового розвитку Старобільської райдержадміністрації;

- відділ культури Старобільської райдержадміністрації;

- центр надання адміністративних послуг Старобільської райдержадміністрації;

- Старобільський районний центр зайнятості (за згодою);

- Головне управління ДФС у Луганській області (за згодою);

- виконком Старобільської міської ради (за згодою);

- Старобільська районна рада (за згодою);

- ГО «Асоціація бізнесу Старобільського району» (за згодою);

- банківські установи та кредитні спілки (за згодою);

- виконкоми сільських рад (за згодою);

- суб’єкти господарської діяльності (за згодою).

***5. Початок:*** \_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 року, закінчення: 31.12.2021 року.

***6. Етапи виконання:***

терміни і етапи реалізації Програми - 3 роки (2019-2021)

***7. Обсяги та джерела фінансування:***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Джерела фінансування | Усього витрати на виконання Програми, тис. грн | У тому числі по роках, тис. грн | | |
| 2019 | 2020 | 2021 |
| Всього, в тому числі: | **1008,0\*\*** | **335,0\*\*** | **336,0\*\*** | **337,0\*\*** |
| Кошти державного бюджету | **0** | 0 | 0 | 0 |
| Кошти обласного бюджету | **0** | 0 | 0 | 0 |
| Кошти районного бюджету | **18,0\*** | 5,0\* | 6,0\* | 7,0\* |
| Кошти міського бюджету | **0** | 0 | 0 | 0 |
| Кошти підприємств, організацій | **0** | 0 | 0 | 0 |
| Позабюджетні кошти (інші джерела фінансування) | **990,0\*\*** | 330,0\*\* | 330,0\*\* | 330,0\*\* |

\* - за умовами затвердження коштів в місцевих бюджетах

\*\* - орієнтований обсяг коштів, взятий за обсягом затверджених коштів Фонду загальнообов’язкового державного страхування на випадок безробіття та міжнародної технічної допомоги в 2019 році

***8. Очікувані результати виконання:*** створення сприятливих умов для розвитку і підтримки підприємницької діяльності та поліпшення бізнес-клімату району.

**І. Стан та аналіз проблем малого та середнього**

**підприємництва на території району**

Розвиток підприємництва є важливою засадою зростання економіки регіону та країни в цілому. Мале та середнє підприємництво відіграє значну роль у підвищенні рівня зайнятості та рівня життя населення.

Старобільський район входить в групу лідерів серед територій Луганської області та займає за підсумками 2017 року 1-е місце, що пояснюється високими статистичними показниками щодо кількості суб’єктів малого підприємництва.

Розвиток підприємницького сектора Старобільського району характеризується стійкою тенденцією до зростання надходжень податків і зборів від фізичних осіб-підприємців. Протягом 2018 року сплачено податків до бюджетів усіх рівнів 26 млн 306,4 тис. грн, що на 1 млн 544,1 тис. грн. (або на 6,2 %) більше аналогічного показника минулого року.

Станом на 01.01.2018 року в Старобільському районі діяло 272 малих підприємств, 12,8 % від загальної кількості суб’єктів МСП району, що у порівнянні з попереднім роком більше на 4,2 % або 11 одиниць. Середніх підприємств налічувалось 15 або 0,8% від загальної кількості суб’єктів МСП, що більше на 7,1% або 1 одиниця у порівнянні з минулим роком. Фізичних осіб-підприємців в районі було зареєстровано 1833 особи, 86,4% від загальної кількості суб’єктів МСП, що у порівнянні з попереднім роком менше на 2,8 % або 53 одиниці. Прогнозується, що протягом 2018, 2019, 2020 та 2021 років кількість середніх підприємств залишиться без змін, а кількість малих підприємств та фізичних осіб-підприємців збільшуватиметься щороку на 0,7 % та на 2,3% відповідно (рис.1.1).

|  |
| --- |
|  |

**Рис. 1.1. Кількість суб’єктів малого і середнього підприємництва**

Станом на 01.01.2018 року кількість зайнятих у МСП склала 2523 особи, що більше, ніж у попередньому році на 2,4 % (рис. 1.2), із них:

- на малих підприємствах – 1278 осіб.

- на середніх підприємствах – 1245 осіб;

Кількість зайнятих у МСП також матиме тенденцію до зростання, у 2018, 2019, 2020 та 2021 роках показник збільшиться на 2,2 %, 1,5 % відповідно.

**Рис. 1.2. Кількість працівників, зайнятих у малому і середньому підприємництві**

Через свою кількість МСП забезпечує в чотири рази більшу зайнятість населення в районі (у 2017 році – 2,5 тис. осіб), ніж великі підприємства (у 2017 році – 0,6 тис. осіб), що значно знижує напруженість у суспільстві, пов’язану з безробіттям.

За статистичними даними у 2017 році обсяг продукції (робіт, послуг), реалізованої суб’єктами МСП, складав 1,7 млрд грн, що більше, ніж у попередньому році, на 9,4%.

Для району пріоритетними завданнями у сфері розвитку МСП є створення сприятливого середовища для започаткування та ведення підприємницької діяльності, розширення доступу суб’єктів МСП до фінансування, їх інвестиційна та інформаційно-консультаційна підтримка, створення нових робочих місць, формування стабільного джерела доходів бюджету, підвищення рівня конкурентоздатності МСП та насичення споживчого ринку якісними товарами і послугами для задоволення потреб населення.

З метою забезпечення комплексного підходу до виконання цих завдань була розроблена районна цільова Програма «Розвиток малого і середнього підприємництва в Старобільському районі на 2016-2018 роки» (далі – Програма), яка тісно пов’язана з Програмою економічного і соціального розвитку Старобільського району та є її складовою частиною, в 2018 році були використані кошти з фонду загальнообов’язкового державного страхування на випадок безробіття в сумі 210,87 тис. грн та 3,0 тис. грн з місцевого бюджету на проведення урочистих заходів, присвячених Дню підприємця.

Мережа суб’єктів інфраструктури розвитку і підтримки малого та середнього підприємництва у Старобільському районі станом на 01.01.2019 року налічує 5 кредитних спілок, 3 відділення банківських установ, 1 бізнес-центр та 2 філії та 1 відділ страхових компаній. В ІІ кварталі 2018 року в Старобільському районі припинило свою діяльність Старобільське відділення № 574 ПАТ «УкрСиббанк».

В 2018 році банківськими установами надано кредитів суб’єктам малого та середнього підприємництва та фермерським господарствам на суму 15 млн 852,5 тис. грн, що склало 176,3% до суми наданих кредитів у 2017 році (8 млн 989 тис. грн).

З метою фінансово-кредитної підтримки суб’єктів підприємницької діяльності району АТ «Ощадбанк» існує комплексна національна програма підтримки підприємців «Будуй своє». Головною метою програми є створення робочих місць та підтримка підприємців на різних етапах життя бізнесу. Програма передбачає навчання, консультації від менторів, соціальних пропозицій від партнерів банку, сприяння у веденні своєї справи та кредитування малого бізнесу, та буде впроваджуватися в Старобільському районі, за умови наявності проектів суб’єктів малого і середнього підприємництва, що відповідають пріоритетним напрямкам розвитку району.

Проводилась робота щодо налагодження співпраці з міжнародними фондами з метою залучення додаткових ресурсів на території Старобільського району для покращення підприємницької діяльності та відкриттю бізнесу.

У вересні 2018 року розпочався відбір учасників до проекту «Євросоюз для молоді: можливості працевлаштування та стабільність», що фінансується Європейським Союзом спільно з Австрійською Агенцією Розвитку. Наразі відібрано 60 осіб з Луганської області та 25 осіб з Старобільського району. Відбір учасників триває до кінця грудня. В проектів можуть взяти участь особи з уразливих груп населення віком від 16 до 35 років. Проект діє на протязі 3 років до 2021 року.

Завдяки співпраці з Проектом «Зміцнення громадської довіри» (UCBI II), що реалізується компанією Кімонікс Інтернешнл Інк., за підтримки USAID, у червні 2018 року, було підписано Меморандум про взаємопорозуміння щодо надання технічної допомоги Центру надання адміністративних послуг. У рамках Проекту було придбано 2 комплекти обладнання (робочі станції) для оформлення документів, що дають право громадянину України на виїзд за кордон та містять безконтактний електронний носій (ІD – картка), придбано меблі, для оснащення двох робочих місць адміністраторів. Зараз ведуться ремонтні роботи з облаштування приміщення та підключення до каналу спецзв’язку.

З 01.01.2018 року по 01.01.2019 року ЦНАП було проведено 13206 адміністративних послуг, з урахуванням послуг наданих Державним кадастровим реєстром.

Як одне з важливих напрацювань суб’єктів господарювання для розширення ринків збуту: ПП «Старобільський завод продовольчих товарів» 1-2 листопада 2018 року приймало участь та презентувало свою продукцію у бізнес виставці «Схід Експо 2018» в рамках 18 Міжнародного економічного форуму в місті Львів, що реалізувала ПРООН за фінансової підтримки Посольства США в Україні, урядів Японії та Польщі у партнерстві з Луганською та Донецькою облдержадміністраціями, Львівською обласною радою.

На даний час розпочав роботу новий Проект «Економічна підтримка Східної України», що фінансується Агентством США з міжнародного розвитку (USAID) та впроваджується компанією DAI Global LLC (DAI).   
Одним з першочергових напрямків роботи Проекту є забезпечення реконструкції об'єктів інфраструктури в регіоні, що мають вплив на економічний розвиток. Від суб’єктів господарювання Старобільського району (ТОВ «ЕНБІС ГРУП», ТОВ «Геліант ХХІ», ВК «Нова Техніка») в лютому 2019 року надані три проекти – інвестиційні пропозиції малого та середнього бізнесу, що потребують відновлення для сприяння розвитку бізнесу.

З метою налагодження зв’язків суб’єктів господарювання району з міжнародними інвестиційними та фінансовими структурами, 26 липня 2018 року рішенням Старобільської районної ради №27/11 було затверджено Програму формування позитивного іміджу та залучення інвестицій у соціально-економічний розвиток Старобільського району на 2018-2021 роки. В 2019 році на фінансування Програми було виділено 50 тис. грн.

Одним із критеріїв оцінки ефективності Програми є створення сприятливих умов для залучення населення до ведення підприємницької діяльності. Старобільським районним центром зайнятості в 2018 році отримали одноразову виплату допомоги по безробіттю та розпочали підприємницьку діяльність 3 особи, використано коштів на відкриття власної справи 65,17 тис. грн, надано компенсацій фактичних витрат у розмірі єдиного соціального внеску 23 суб'єктам малого підприємництва, які створюють нові робочі місця в сумі 145,7 тис. грн (надано компенсацій на створення 54 робочих місць). В 2018 році було проведено 11 семінарів з орієнтації на підприємницьку діяльність, брали участь 107 безробітних. В 2018 році отримали фахову підготовку у сфері здійснення та організації підприємницької діяльності 19 осіб.

У Старобільському районному центрі зайнятості працює Консалтинговий центр підтримки підприємництва. Центр працює у напрямку підтримки малого бізнесу, де підприємці-початківці мають можливість отримати групові та індивідуальні консультації спеціалістів та фахівців державних установ, дізнатися про найновіші тенденції у сфері ведення бізнесу, перспективні міжнародні проекти та старт-апи, до яких можна долучитися.

Для поліпшення якості обслуговування платників податків при Старобільській ОДПІ працює Центр обслуговування платників податків. В 2018 році Центр обслуговування платників податків відвідало близько 11305 СГД та громадянж.

З метою розширення міжрайонної співпраці, обміну досвідом в сфері підтримки малого підприємництва та співпраці малих підприємств щодо виробництва та реалізації продукції, 31 серпня 2018 року на центральній площі м. Старобільськ відбулась традиційна міжрайонна виставка-ярмарок «Слобожанщина-2018», присвячена Дню підприємця. Щороку виставка-ярмарок «Слобожанщина» сприяє популяризації місцевого виробника, проте мешканці району мають змогу ознайомитись та придбати товари не лише підприємств Старобільщини, а й інших районів.

Цьогоріч, у виставці-ярмарці приймали участь 35 учасників, у тому числі 4 – учасники з інших районів та 1 – з міста Рубіжне. Було представлено широкий асортимент продукції та послуг. Усі охочі мали можливість придбати продукцію провідних підприємств харчової та переробної промисловості Старобільського, Сватівського, Новопсковського та Новоайдарського районів, м. Рубіжне, продукцію рослинництва, бджільництва, рибництва, садивний матеріал, оглянути та придбати продукцію народних ремесел та інше.

**Проте, незважаючи на всі позитивні зрушення,залишаються проблемні питання, які потребують розв’язання:**

- руйнування ринків збуту виробленої продукції промисловими підприємствами району в результаті ускладнення логістики та відсутності залізничного сполучення в зоні ведення ООС, оскільки всі вантажопотоки здійснюються лише автотранспортом;

- важкість виходу на нові ринки збуту;

- ріст цін на енергоресурси;

- зростання рівня мінімальної заробітної плати;

- податкове навантаження;

- висока вартість кредитних ресурсів для суб’єктів малого і середнього підприємництва;

- втрачання кваліфікованих робітничих кадрів;

- нестабільність фінансової системи, девальвація гривні;

- мала кількість замовлень та низькі продажі;

Наявність таких проблемних питань у сфері розвитку МСП в районі обумовлена довготривалим конфліктом у східній частині країни.

Враховуючи перелічені вище проблеми, одним з шляхів їх розв’язання на місцевому рівні на сьогодні залишається розроблення та виконання районної цільової Програми «Розвиток малого і середнього підприємництва в Старобільському районі на 2019-2021роки».

**ІІ. Визначення мети Програми**

**Мета програми** – створення сприятливих умов для розвитку малого та середнього підприємництва в районі та підвищення його потенціалу, вирішення питань зайнятості та залучення додаткових інвестицій.

**IІІ. Аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для реалізації Програми (SWOT-аналіз)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильні сторони (S)** | **Слабкі сторони (W)** |
| 1. Наявність банківських та інших фінансово-кредитних установ.  2. Функціонування центру надання адміністративних послуг, що сприяє спрощенню започаткування та ведення підприємницької діяльності.  3. Наявність резерву вільних нежитлових приміщень та земельної ділянки типу Greenfield.  4. Функціонування районної ради підприємців в Старобільському районі.  5. Функціонування Центру обслуговування платників податків при Старобільському управлінні ГУ ДФС Луганській області.  6. Функціонування Консалтингового центру підтримки підприємництва при Старобільському районному центрі зайнятості.  7. Розвинута мережа суб’єктів малого і середнього підприємництва в сферах переробної промисловості, торгівлі та послуг. | 1. Логістична проблема для забезпечення збуту продукції виробників.  2. Недостатність кваліфікованої робочої сили певних професій (невідповідність між попитом і пропозицією на ринку праці).  3. Пасивність підприємців в отриманні інформації та недостатній рівень знань щодо чинного законодавства.  4. Кредитування банківськими установами малих та середніх підприємств з високими відсотковими ставками.  5. Відсутність стартового капіталу для започаткування бізнесу та брак обігових коштів для розвитку бізнесу.  6. Недостатній розвиток державно-приватного партнерства з суб’єктами малого і середнього підприємництва.  7. Наявність нелегалізованої праці найманих працівників.  8. Низька купівельна спроможність населення. |
| **Можливості (O)** | **Загрози (T)** |
| 1. Залучення суб’єктів підприємницької діяльності до виконання місцевих програм і проектів, що реалізуються в різних сферах.  2. Розширення співробітництва з міжнародними інституціями та залучення міжнародної технічної допомоги;  3. Проведення міжрайонної виставки-ярмарки «Слобожанщина» з метою популяризації місцевого виробника;  4.Сприяння скороченню кількості безробітних, створенню нових робочих місць. | 1. Довготривале проведення на території Луганської області ООС.  2.Потенційні збитки, які можуть понести суб’єкти господарської діяльності від змін у валютних курсах.  3. Наявність інфляції; подорожчання споживчих товарів.  4. Підвищення вартості паливно-мастильних матеріалів, газу, електроенергії, комунальних послуг.  5. Міграція кваліфікованої робочої сили. |

**IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки виконання Програми**

Впровадження Програми на 2019-2021 роки надасть можливість забезпечення комплексного підходу до вирішення завдань щодо створення належних умов ведення бізнесу та формування ефективної системи підтримки малого та середнього підприємництва в районі. Це дозволить поетапно реалізувати комплекс заходів подальшого спрощення умов ведення бізнесу в поєднанні з розширенням механізмів підтримки малого та середнього підприємництва, сприятиме цільовому спрямуванню ресурсів на вирішення проблем у сфері малого та середнього підприємництва і підвищенню його конкурентоспроможності, а також подоланню диспропорцій в розвитку, що відповідає цільовим орієнтирам, визначеним в Стратегії.

Програма надасть змогу сконцентрувати зусилля райдержадміністрації, органів самоврядування, громадських організацій на виконання визначених завдань та забезпечити ефективний розвиток і підтримку малого та середнього підприємництва в Старобільському районі на 2019 - 2021 роки.

Фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок коштів районного бюджету, в межах асигнувань, передбачених по бюджету на відповідний рік, коштів Фонду загальнообов’язкового державного страхування на випадок безробіття та міжнародної технічної допомоги.

Обсяг коштів, що планується використати – 1008,0 тис. грн.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Обсяг коштів, що пропонується залучити на виконання Програми (тис. грн) | 2019  рік | 2020  рік | 2021  рік | Усього витрат на виконання програми, тис. грн. |
| Обсяг ресурсів, усього | 335,0 | 336,0 | 337,0 | 1008,0 |

Строк виконання Програми – 2019-2021 роки.

**V.Перелік завдань Програми та результативні показники**

Основними завданнями Програми є:

1. Сприяння розширенню виробничої сфери малого та середнього підприємництва.
2. Активізація виставково-ярмаркової діяльності.

3. Сприяння розвитку інфраструктури підтримки підприємництва та вдосконалення інформаційного забезпечення суб’єктів підприємницької діяльності.

4. Вдосконалення сфери надання адміністративних послуг.

5. Сприяння зростанню кількості працюючих на малих та середніх підприємствах та їх заробітної плати, їх легалізація.

6. Сприяння залученню інвестиційної та фінансово-кредитної підтримки розвитку підприємницької діяльності району.

**Результативні показники**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Очікувані показники** | **По роках:** | | |
| **2019** | **2020** | **2021** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Кількість суб'єктів малого і середнього підприємництва - всього, осіб | 2214 | 2261 | 2308 |
|  | з них: |  |  |  |
| 2. | Кількість фізичних осіб-підприємців (зареєстрованих на податковому обліку), осіб | 1923 | 1968 | 2013 |
| 3. | Кількість фізичних осіб-підприємців (платників податків), осіб | 1788 | 1833 | 1878 |
| 4. | Кількість фермерських господарств (зареєстрованих), одиниць | 146 | 146 | 146 |
| 5. | Кількість фермерських господарств (діючих), одиниць | 146 | 146 | 146 |
| 6. | Кількість діючих малих підприємств, одиниць | 276 | 278 | 280 |
| 7. | Кількість діючих середніх підприємств, одиниць | 15 | 15 | 15 |
| 8. | Сума надходжень податків і платежів до бюджетів усіх рівнів від фізичних осіб-підприємців, млн грн | 25,0 | 25,2 | 25,4 |
| 9. | Кількість створених нових робочих місць за рахунок малого і середнього підприємництва (МСП та фіз. осіб-підприємців), місць | 250 | 270 | 290 |
| 10. | Кількість зайнятих працівників у малому та середньому підприємництві-всього, тис. осіб | 2,623 | 2,673 | 2,723 |
|  | із них: |  |  |  |
|  | на малих підприємствах | 1,338 | 1,368 | 1,398 |
|  | на середніх підприємствах | 1,285 | 1,305 | 1,325 |

**VІ. Напрями діяльності Програми**

Програмою передбачена реалізація заходів за такими напрямами:

I. Створення сприятливого середовища для розвитку малого і середнього підприємництва.

II. Сприяння покращанню доступу суб’єктів малого та середнього підприємництва до фінансування та інвестиційна підтримка.

III. Інформаційно-консультаційне забезпечення та популяризація підприємництва.

IV. Навчання, підготовка та перепідготовка кадрів для сфери підприємництва.

Заходи щодо реалізації зазначених напрямів наведені у додатку 1 до Програми.

**VІІ. Ресурсне забезпечення Програми**

Витрати на реалізацію заходів Програми здійснюються за рахунок місцевих бюджетів та інших джерел в межах законодавства.

**VІІІ. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Координація та контроль за ходом виконання Програми покладається на відділ економічного розвитку, інфраструктури та торгівлі Старобільської райдержадміністрації. Виконавці, відповідальні за реалізацію заходів Програми, щоквартально, до 1 числа місяця, що настає за звітним кварталом, інформують відділ економічного розвитку, інфраструктури та торгівлі Старобільської райдержадміністрації про хід її виконання.

Старобільська райдержадміністрація надає звіт про хід виконання Програми, разом із пропозиціями щодо подальшого її виконання районній раді до 20 числа другого місяця наступного за звітним роком.

Відділ економічного розвитку, інфраструктури та торгівлі Старобільської райдержадміністрації щокварталу, до 10 числа місяця, що настає за звітним кварталом, інформує Департамент економічного розвитку, торгівлі та туризму Луганської облдержадміністрації про хід і результати виконання Програми.

**ІХ. Розрахунок очікуваних результатів**

Виконання Програми забезпечить щорічне поступове збільшення:

- кількості малих підприємств − на 0,7 %;

- кількості фізичних осіб-підприємців (зареєстрованих на податковому обліку та платників податків) – 2,3 %;

- кількості зайнятих у малому та середньому підприємництві:

на малих підприємствах на 30 осіб (2,3 %);

на середніх підприємствах на 20 осіб (1,6 %)

- надходжень до бюджетів усіх рівнів від фізичних осіб - підприємців зросте на 0,8 %;

- кількості створених нових робочих місць за рахунок малого і середнього підприємництва (МСП та фіз. осіб-підприємців) – 8%.