

до Старобільської районної державної
адміністрації
92703, Луганська обл., м. Старобільськ,
вул. Центральна, 35

від 15 травня 2019 року

Щодо результатів громадської експертизи

Громадською організацією «Центр спільного розвитку «Дієва громада», громадською організацією «Українське об'єднання учасників бойових дій та волонтерів АТО Луганської області», відокремленим підрозділом громадської спілки «Всеукраїнське об'єднання учасників бойових дій та волонтерів АТО» Старобільського району, у відповідності до Постанови Кабінету Міністрів України від 05 лютого 2008 року №976 «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади», була проведена громадська експертиза діяльності Старобільської районної державної адміністрації, за предметом створення умов для максимально можливого зменшення негативних соціально-економічних наслідків АТО та ООС.

У відповідності до п. 5-2 «Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади», затвердженому до Постановою Кабінету Міністрів України від 05 лютого 2008 року №976 (надалі – Порядок), надаємо експертні пропозиції та оцінку діяльності Старобільської районної державної адміністрації з предмету проведення громадської експертизи (додається).

Також зауважимо, що у відповідності до п. 7 Порядку, орган виконавчої влади після надходження експертних пропозицій:

1. розміщує їх протягом семи робочих днів на власному веб-сайті;
2. розглядає їх протягом 14 робочих днів за участю представників ініціатора громадської експертизи. Експертні пропозиції розглядає керівник органу виконавчої влади або його заступник, державний секретар міністерства. Експертні пропозиції можуть бути розглянуті на найближчому засіданні колегії (у разі її утворення) за участю представників ініціатора громадської експертизи;
3. розробляє і затверджує за результатами розгляду експертних пропозицій заходи, спрямовані на їх реалізацію;
4. подає протягом десяти робочих днів після їх розгляду ініціатору громадської експертизи письмову відповідь про результати розгляду експертних пропозицій та заходи, спрямовані на їх реалізацію, з одночасним розміщенням відповідної інформації на власному веб-сайті;
5. надсилає в письмовій та електронній формі Секретаріату Кабінету Міністрів України для розміщення на урядовому веб-сайті у рубриці "Громадянське суспільство і влада":
 - інформацію про найменування, прізвище, ім'я, по батькові керівника, поштову адресу, контактні дані ініціатора громадської експертизи, предмет та строки її проведення; експертні пропозиції, подані ініціатором громадської експертизи; затверджені органом виконавчої влади заходи для реалізації експертних пропозицій;

Старобільська районна
державна адміністрація
Вхід. № 01-31/1662
28. 05 2019 р. 1

- відповідь органу виконавчої влади ініціатору громадської експертизи про результати розгляду експертних пропозицій та заходи для їх реалізації.

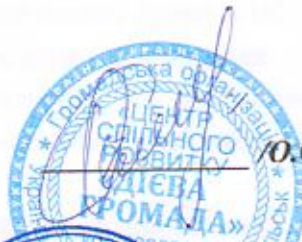
Таким чином, на підставі вищенаведеного, ПРОСИМО здійснити вищенаведені заходи та повідомити нас про прийняті рішення, зокрема просимо надати гіперпосилання на публікацію на офіційному веб-сайті Старобільської районної державної адміністрації експертних пропозицій.

Додатки:

1. Експертні пропозиції, підготовлені Громадською організацією «Центр спільного розвитку «Дієва громада», громадською організацією «Українське об'єднання учасників бойових дій та волонтерів АТО Луганської області», відокремленим підрозділом громадської спілки «Всеукраїнське об'єднання учасників бойових дій та волонтерів АТО» Старобільського району.

З повагою,

Голова громадської організації
«Центр спільного розвитку
«Дієва громада»



/О.С. Очкурова/

Голова громадської організації
«Українське об'єднання учасників
бойових дій та волонтерів АТО
Луганської області»



/О.В. Свистула /

Голова відокремленого підрозділу
громадської спілки «Всеукраїнське
об'єднання учасників бойових дій
та волонтерів АТО»



/В.В. Правенький/

ЕКСПЕРТНІ ПРОПОЗИЦІЇ

підготовлені Громадською організацією «Центр спільного розвитку «Дієва громада»,
громадською організацією «Українське об'єднання учасників бойових дій та
волонтерів АТО Луганської області», відокремленим підрозділом громадської спілки
«Всеукраїнське об'єднання учасників бойових дій та волонтерів АТО»
Старобільського району за результатами проведення громадської експертизи
діяльності Старобільської районної державної адміністрації щодо створення умов
для максимально можливого зменшення негативних соціально-економічних
наслідків АТО та ООС.

1. Інформація про громадську експертизу

Ініціатори експертизи:

1. Громадська організація «Центр спільного розвитку «Дієва громада»;
2. Громадська організація «Українське об'єднання учасників бойових дій та волонтерів АТО Луганської області»;
3. Відокремлений підрозділ громадської спілки «Всеукраїнське об'єднання учасників бойових дій та волонтерів АТО» Старобільського району;

Відомості про експертів, які проводили експертизу: Очкурова Оксана Сергіївна (голова громадської організації «Центр спільного розвитку «Дієва громада»), Череватий Володимир Олександрович (експерт громадської організації «Центр спільного розвитку «Дієва громада»), Правенький Володимир Валентинович (голова відокремленого підрозділу громадської спілки «Всеукраїнське об'єднання учасників бойових дій та волонтерів АТО» Старобільського району), Коломацький Володимир Петрович (експерт відокремленого підрозділу громадської спілки «Всеукраїнське об'єднання учасників бойових дій та волонтерів АТО» Старобільського району), Свистула Олександр Васильович (голова громадської організації «Українське об'єднання учасників бойових дій та волонтерів АТО Луганської області»)

Контактна інформація: 92703, Луганська область, м. Старобільськ, вул. Чернишевського 23 «а», адреса електронної пошти: dievagromada@gmail.com, тел. (моб.): 066 0658125, 066 9559202 .

Мета громадської експертизи: Оцінка діяльності Старобільської районної державної адміністрації, ефективності прийняття та виконання рішень щодо створення умов для максимально можливого зменшення негативних соціально-економічних наслідків АТО та ООС, а також надання пропозицій з цього приводу.

Предмет громадської експертизи: Створення умов для максимально можливого зменшення негативних соціально-економічних наслідків АТО та ООС у Старобільському районі Луганської області.

Підстави проведення громадської експертизи: Постанова Кабінету Міністрів України від 05 лютого 2008 року №976 «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади», Розпорядження голови Старобільської районної державної адміністрації від 15.03.2019 року №64.

2. Оцінка діяльності Старобільської районної державної адміністрації

2.1. Оцінка взаємодії з громадськістю під час проведення громадської експертизи.

У листі від 28 лютого 2019 року «Щодо проведення громадської експертизи», інститути громадського суспільства – ініціатори експертизи звертались до керівництва Старобільської районної державної адміністрації з метою сприяння у її проведенні, яке полягало у наданні необхідних документів, створенні робочої групи, а також у здійсненні дій, зазначених у п.4 Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, який затверджений Постановою Кабінету Міністрів України від 05 лютого 2008 року №976 «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади». У відповідності до чого надаємо таблицю з індикаторами взаємодії під час проведення громадської експертизи.

№	Індикатор взаємодії	Результат взаємодії
1.	Створена робоча група із залучення представників громадськості, що ініціюють проведення експертизи	У створенні робочої групи було відмовлено
2.	Надання документів, необхідних для проведення громадської експертизи	Документи були надані в електронному вигляді, у форматі «.doc», документи не містять встановлених чинним законодавством реквізитів, не відповідають положенням чинного законодавства, зокрема Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг», Закону України «Про електронні довірчі послуги», Постанови Кабінету Міністрів від 17 січня 2018 року №55 «Деякі питання документування управлінської діяльності», якою затверджена типова інструкція з документування управлінської інформації в електронній формі та організації роботи з електронними документами в діловодстві, електронного міжвідомчого обміну». При зауваженні щодо вищезазначених недоліків, у їх виправленні та наданні завірених копій документів було відмовлено. Не були надані документи щодо поточного стану виконання програм районного розвитку, що стосувалися предмету експертизи.
3.	Виконання дій, зазначених у п.4 Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, який затверджений Постановою Кабінету Міністрів України від 05 лютого 2008 року №976 «Про затвердження	На офіційному сайті не було розміщено інформацію про надходження запиту щодо проведення громадської експертизи, а також заходи, здійснені органом виконавчої влади з метою сприяння її проведення.

	Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади»	
4.	Проведення консультацій та обговорень ключових питань, що стосувались предмету експертизи	У проведенні обговорень, зустрічей, консультацій з представниками органу виконавчої влади щодо предмету експертизи було відмовлено.

2.2. Загальна оцінка діяльності Старобільської районної державної адміністрації щодо створення умов для максимально можливого зменшення негативних соціально-економічних наслідків АТО та ООС.

Експертні пропозиції та оцінка діяльності Старобільської районної державної адміністрації надаються на підставі наступних документів: Стратегія розвитку Старобільського району Луганської області на період до 2020 року «Нова Старобільщина – 2020», Районна програма економічного та соціального розвитку Старобільського району на 2019 рік та матеріалів до неї, Районна програма щодо медичного, соціального забезпечення, адаптації, психологічної реабілітації, професійної підготовки (перепідготовки) учасників антитерористичної операції на 2018-2020 роки, Районна програма щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України на 2018-2020 роки, Районна програма національно-патріотичного виховання дітей та молоді "Патріот Старобільщини" на 2018-2022 роки, а також звітів, аналітичних матеріалів щодо їх виконання. Додатковим джерелом аналізу слугували інтерв'ювання мешканців Старобільського району, внутрішньо переміщених осіб, та учасників АТО/ ООС, фокус-групи з представниками цільових груп населення.

Оцінка діяльності Старобільської районної державної адміністрації проводилась за наступною шкалою:

1. «Не задовільно» - відсутність результатів діяльності або наявність результатів, що не впливають на вирішення проблеми, діяльність відбувається лише за формальними ознаками, не маючи реального впливу на стан проблеми.
2. «Добре» - наявні конкретні результати, що значним чином впливають на стан проблеми, однак дискреційні повноваження щодо реалізації програм, вирішенню проблеми не використовуються, або використовуються не на користь населення, підхід до вирішення проблеми носить формалізований характер, діяльність носить прозорий та підзвітний характер.
3. «Відмінно» - наявність високих результатів діяльності, діяльність відповідає визначеним цілям, стан результатів відповідає усім визначеним індикаторам, дискреційні повноваження щодо реалізації програм, вирішенню використовуються на користь населення, діяльність відбувається прозоро та підзвітно.

У відповідності до проведеного дослідження, на підставі усієї нижченаведеної інформації, діяльності Старобільської районної державної адміністрації була надана оцінка «не задовільно».

Зважаючи на об'єктивність предмету експертизи, для надання оцінки діяльності була створена наступна матриця Громадської експертизи:

Питання для оцінювання	Показники	Джерела	Методи збору
Яким чином діяльність органу влади щодо реалізації програм районного розвитку сприяє вирішенню проблеми (відповідає предмету експертизи)? Наскільки діяльність відповідає потребам суспільства?	Стан обізнаності ключових бенефіціарів програми, про її існування. Можливість ключових бенефіціарів отримати послугу/скористатися програмою. Взаємодія з громадськістю під час написання та реалізації програми. Наявність зворотного зв'язку під час реалізації програми. Кількість грошових коштів, закладених на реалізацію програми. Стан реалізації програми на момент проведення експертизи	Стратегія розвитку Старобільського району Луганської області на період до 2020 року «Нова Старобільщина – 2020», Районна програма економічного та соціального розвитку Старобільського району на 2019 рік та матеріалів до неї, Районна програма щодо медичного, соціального забезпечення, адаптації, психологічної реабілітації, професійної підготовки (перепідготовки) учасників антитерористичної операції на 2018-2020 роки, Районна програма щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші	Аналіз документів, Опитування (у формі інтерв'ю) Спостереження

		регіони України на 2018-2020 роки, Районна програма національно-патріотичного виховання дітей та молоді "Патріот Старобільщини" на 2018-2022 роки, надані звіти щодо вищенаведених програм, результати інтерв'ювання та спостереження	
Наскільки діяльність органу влади (ухваленні ними рішення, впроваджені заходи і т.п.) досягла поставлених цілей в межах певного часу та витрачених ресурсів?	Наявність чітких індикаторів за якими можливо визначити стан реалізації програми Стан досягнення передбачених програмою цілей.	Програми районного розвитку, зазначені у першому питанні, надані звіти, щодо їх реалізації програм, офіційний сайт Старобільської районної державної адміністрації, результати опитування та спостереження	Аналіз документів, аналіз інформації на офіційному сайті райдержадміністрації Опитування (у формі інтерв'ю) Спостереження
Чи відповідають програми районного розвитку нормам чинного законодавства?	Відповідність конкретної програми формальним вимогам. Передбачення програмою відповідних гарантій, зазначених у чинному законодавстві.	Програми районного розвитку, зазначені у першому питанні	Аналіз документів

Для більш детального розгляду кожне питання оцінювалось у розрізі соціально-економічного стану населення, вирішення питань що впливають на життя ветеранів/учасників АТО/ООС, вирішення питань що впливають на життя тимчасово переміщених осіб.

2.3. Оцінка діяльності Старобільської районної державної адміністрації у розрізі питань, що впливають на життя ветеранів/учасників АТО/ООС

У межах дослідження була розглянута Районна програма щодо медичного, соціального забезпечення, адаптації, психологічної реабілітації, професійної підготовки перепідготовки учасників антитерористичної операції на 2018 - 2020 роки.

Розгляд районної програми проводився за допомогою аналізу їхнього змісту та порівняння різних програм які прийняті органами місцевого самоврядування в різних регіонах України. За допомогою порівняння вдалось визначити регіони, де представники державної влади найбільш ефективно і відповідально відносяться до ветеранів АТО/ООС та виконання законодавства України, і як відносяться в нашому районі.

Цільові групи, на кого спрямована Районна програма щодо медичного, соціального забезпечення, адаптації, психологічної реабілітації, професійної підготовки перепідготовки) учасників антитерористичної операції на 2018 - 2020 роки.

На законодавчому рівні система соціального захисту учасників АТО/ООС спрямована на такі категорії населення, як учасники бойових дій, інваліди війни, учасники війни та члени сімей загиблих.

В процесі роботи було проведено дослідження, інформація була взята із публічних джерел (веб-сайтів органів місцевого самоврядування, відповідей на запити на інформацію тощо).

Розглядаючи районну програму потрібно виділити питання матеріальної допомоги учасникам АТО/ООС.

Надання матеріальної допомоги. Матеріальна допомога є найпоширенішим видом соціальної підтримки, яка надається практично в усіх регіонах держави. Втім, розмір, підстави та види такої допомоги суттєво різняться. З боку держави матеріальна допомога надається у вигляді допомоги на поховання, одноразової грошової допомоги сім'ям загиблих, виплат військовослужбовцям внаслідок травми, каліцтва, поранення і встановлення інвалідності, щорічної разової допомоги до 5 травня.

На місцевому рівні існують різноманітні види та розміри матеріальної допомоги, такої як:

- 1) надання адресної допомоги сім'ям загиблих військовослужбовців та сім'ям військовослужбовців, які потрапили в полон або зникли безвісти;
- 2) оплата витрат, пов'язаних з похованням осіб, які загинули під час бойових дій;
- 3) надання додаткової пільги на оплату ЖКП;
- 4) грошові кошти на оформлення земельної ділянки;
- 5) надання адресної допомоги на лікування;
- 6) щорічне привітання дітей до 18 років, батьки яких загинули (виплачується у грошовій формі законному опікуну чи піклувальнику дитини);
- 7) придбання солодощів дітям загиблих учасників АТО/ООС до Новорічних свят;
- 8) надання адресної матеріальної допомоги звільненим в запас учасникам АТО/ООС;
- 9) придбання продовольчих наборів з нагоди свят;
- 10) проведення безкоштовного медичного огляду при прийомі на роботу;
- 11) харчування дітей в дошкільних та шкільних закладах, батьки яких є ветерани АТО/ООС;
- 12) організація літнього відпочинку дітей, батьки яких є ветеранами АТО/ООС;
- 13) пільги щодо плати за навчання в спеціалізованих мистецьких закладах та спортивних секціях дітей загиблих АТО/ООС;

14) картка «Родина героя».

В районній програмі не передбачено матеріальної допомоги яка передбачена в законодавчих актах України, та інших програмах які прийняті органами місцевого самоврядування в Україні. В районній програмі є лише один пункт (додаток №1 до районної програми), пункт 1.5 Надання нецільової благодійної допомоги демобілізованим учасникам антитерористичної операції, сім'ям загиблих учасників АТО. З огляду на додаток №1 районної програми, також з огляду листів-пояснень Про бюджет 2019 року що надходили до районної ради від Старобільської РДА та структурних підрозділів Старобільської РДА обсяги фінансування цього пункту програми по роках 2018 – 2020 не передбачені.

Ветерани АТО/ООС, громадські організації і спілки ветеранів АТО/ООС неодноразово надавали свої пропозиції та зверталися до районної ради про приведення районної програми у відповідність до законодавства України, але всі їхні спроби поліпшити соціальний стан і зняти напругу в суспільстві залишилися не почутими районною владою. Для прикладу можна привести лист Голови РДА № 01-23/781 від 12.04.2019 року в якому «Районна державна адміністрація нагадує, що в районі вже діє Районна програма, яка затверджена рішенням районної ради від 22 грудня 2017 року №24/23», що зайвий раз яскраво свідчить про негативне відношення районних органів державної влади до ветеранів АТО/ООС. Опір зі сторони влади, це найбільш серйозна перешкода.

Поліпшення житлових умов учасників ветеранів АТО/ООС За рахунок коштів державного бюджету надається компенсація на придбання власного житла тільки сім'ям загиблих та інвалідам I та II групи (Постанова КМУ від 19 жовтня 2016 р. № 719).

Необхідно констатувати, що в районі відсутня програма Поліпшення житлових умов ветеранів АТО/ООС. Пункт Районної програми 8.1 «Забезпечення житлом сімей загиблих військовослужбовців, які безпосередньо брали участь в АТО, а також інвалідів 1-2 групи з числа військовослужбовців, які брали участь у зазначеній операції, та потребують поліпшення житлових умов» нічим і ніякими документами не підкріплений.

Забезпечення земельними ділянками Рівень забезпечення земельними ділянками в регіонах України також суттєво відрізняється. Найпоширенішими проблемами забезпечення землею є забюракратизованість процедури. В Україні є достатньо прикладів де проблему складності оформлення земельних ділянок вирішено шляхом створення «єдиного вікна» куди достатньо звернутись лише один раз, після чого супровід оформлення ділянки та витрати бере на себе місцеві органи державної влади. Результатом є отримання заявником свідоцтва права власності на земельну ділянку. Цікавий підхід практикується у Львові, де через брак земельних ділянок міська влада вирішила запровадити матеріальну допомогу на вирішення соціально-побутових питань у розмірі 100 тис. грн., що надається особам, які перебувають на черзі на отримання земельної ділянки.

Робота зі сторони районних органів державної влади в цьому питанні відсутня, АТОвці самотужки спробують отримати земельні ділянки штурмуючи бюрократичні процедури.

Медичне, соціальне забезпечення, адаптація, психологічна реабілітація ветеранів АТО/ООС. В рамках комплексного огляду медичних закладів району щодо забезпечення учасників АТО медичними послугами, безоплатним одержанням ліків,

лікарських засобів, на превеликий жаль виявлена низка проблем виконання законодавства України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 17.08.1998 р. № 1303 визначено перелік груп населення та категорій захворювань, у разі амбулаторного лікування яких лікарські засоби за рецептами лікарів відпускаються безоплатно або на пільгових умовах, де учасники бойових дій АТО/ООС в загальному списку.

На запити до медичних закладів, отримали наступні відповіді роз'яснення порядку формування та складання заявок на лікарські засоби, які отримують за централізованими поставками за рахунок державного бюджету через МОЗ України. Також були прохання лікарів до районної влади вжити заходів щодо забезпечення районної лікарні витратними матеріалами для проведення рентгенологічних досліджень, досліджень на ВІЛ-інфекцію та гепатит «С» учасників бойових дій АТО/ООС, вжити заходів щодо забезпечення учасників АТО пільговим амбулаторним лікуванням, шляхом достатнього бюджетного фінансування лікарських засобів.

Ветерани АТО/ООС поскаржилися на те, що не завжди при госпіталізації до районної лікарні учасників бойових дій розміщують у палатах для ветеранів війни. Отримання путівок на лікування та оздоровлення проходить забюрократизовано, не прозоро, не в достатній кількості, що породжує негатив та недовіру до влади серед АТОвців.

Інформування учасників АТО/ООС про їхні права і пільги Права та пільги ветеранів АТО/ООС закріплені у різноманітних нормативно-правових актах різного відомчого рівня, до яких періодично вносяться зміни. Крім того, районної політики інформаційного забезпечення немає, інформація на веб-сайтах районних органів державної влади відсутня. Така ситуація призводить до того, що учасники АТО/ООС та члени їхніх сімей часто позбавлені інформації про власні права.

Разом з тим, в інших регіонах України певні заходи щодо забезпечення колишніх військовослужбовців необхідними відомостями проводяться на місцевому рівні. Найпоширенішими заходами інформування є: круглі столи, «дорожні карти» щодо наявних пільг та державних гарантій, спеціальні розділи для учасників АТО/ООС на веб-сайтах органів місцевого самоврядування та інших формах інформування.

Слід зауважити що державне свято День добровольця України, яке визначено постановою Верховної ради України, відсутнє у календарі заходів районної державної влади.

Адміністрування системи соціальної підтримки Дослідження показало ґрунтовні недоліки системи адміністрування сфери соціального захисту учасників АТО/ООС. У вертикальній структурі системи (державна - органи місцевого самоврядування) є органи соціального захисту рад районів населених пунктів/громад. Переважна більшість пільг і програм, передбачених для учасників АТО/ООС, реалізується через органи соціального захисту населення місцевих рад, при яких створені Центри обслуговування ветеранів АТО/ООС. Необхідно констатувати, що в районі напрямок роботи з адміністрування системи соціальної підтримки відсутній.

Вплив громадянського суспільства Інформація, отримана під час підготовки звіту, вказує на той факт, що активність громадянського суспільства в районі прямо пропорційна рівню

соціального захисту учасників АТО/ООС в районі. Часто громадські активісти створюють альтернативні до державних і місцевих заходи соціальної підтримки або ж взагалі забезпечують соціальний захист у тих сферах, які влада не покриває.

Увіковічення пам'яті загиблих під час АТО/ООС захисників України. Ці проблемні питання повністю співпадають з законодавством України, політикою Президента України, КМУ, МОУ що до патріотичного виховання, підвищення іміджу збройних сил України, де поряд з боєздатністю ЗСУ не менш важливі питання патріотичної свідомості населення України.

Розпорядженням КМУ №998-р від 23.09.2015 року визначено:

1. 2) увічнення пам'яті воїнів, які виявили героїзм у захисті України під час проведення антитерористичної операції, шляхом установлення пам'ятних знаків (пам'ятників, меморіальних дошок тощо); найменування (перейменування) на їх честь об'єктів місцевої інфраструктури (площ, вулиць, провулків), навчальних закладів; створення музеїв; установлення іменних нагород, премій та стипендій.

Де відповідальні: Обласні держадміністрації, МОН, Міноборони, МВС, СБУ (за згодою), сільські, селищні, міські ради, громадські об'єднання (за згодою). Термін виконання: Постійно.

На Старобільщині загиблим учасникам АТО/ООС встановлювалися меморіальні дошки, пам'ятні знаки в більшості волонтерами та за їх кошти. На превеликий жаль учасникам АТО/ООС прикро слухати від деяких державних чиновників, що меморіальні дошки встановлені волонтерами поза законом і що це тимчасове явище, бо вони встановлювались не по держаній програмі, ніде не стоять на балансі і ніхто за них не несе відповідальності.

На Старобільщині є масове поховання учасників бойових дій АТО. З 2014 року цим похованням опікуються волонтери. В 2015 році на волонтерських засадах архітекторами Тернопільщини був розроблений проект благоустрою цього поховання, який передали Голові Старобільської РДА Гаркавому А.І. для узгодження, який узгоджує цей проект по сей день. Складається таке враження що проект благоустрою поховання просто викинули в сміттеву корзину, і замість нього нічого не робиться районними державними органами влади.

Соціальна проблема полягає в тому що з 2014 року іде п'ятий рік як на Старобільщині відбулося поховання неопізнаних військових Збройних сил України, які віддали своє життя за територіальну цілісність і незалежність України, п'ятий рік військове поховання не благоустроєне. При тому що в ста метрах знаходиться благоустроєне військове поховання Польських військових, які були закатовані НКВД в 1939-1940 роках. Громадянам України не зовсім зручно слухати порівняльні відношення до загиблих військових держави Польща і держави Україна, хоча законодавчі акти існують з увічнення пам'яті захисників України. На превеликий жаль, райдержадміністрація саботує виконання законодавства України що до увіковічення пам'яті загиблих в АТО/ООС.

Оцінка дотримання Старобільською районною державною адміністрацією вимог законодавства що стосуються ветеранів АТО/ООС, увіковічення пам'яті загиблих захисників України.

Органи районної державною влади не в повній дотримуються вище зазначених законодавчих актів України. Районна програма щодо медичного, соціального забезпечення,

адаптації, психологічної реабілітації, професійної підготовки перепідготовки учасників антитерористичної операції на 2018 - 2020 роки не є дієвим та ефективним інструментом розв'язання найважливіших проблем ветеранів АТО/ООС. Вона виконує роль "формального документу з декларацією про наміри щось зробити". Індикатори: ключові бенефіціари не мають можливість отримати послугу/скористатися програмою, не відбувається взаємодія з громадськістю під час написання та реалізації програми, відсутній зворотній зв'язок під час реалізації програми, кількість закладених грошових коштів не передбачає досягнення будь-яких результатів, програма не містить чітких показників, які б дозволили оцінювати стан її виконання. Підхід до реалізації носить суто формальний характер та не направлений на досягнення реальних результатів.

2.4.Оцінка діяльності Старобільської районної державної адміністрації у розрізі питань, що впливають на життя внутрішньо переміщених осіб

Нормативно-правова база оцінки:

- Конституція України від 28 червня 1996, док. 254/к;
- Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади» від 5 листопада 2008 р. № 976;
- Закон України «Про громадські об'єднання» від 22 березня 2012 р. № 4572;
- Закон України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» від 20 жовтня 2014 р. 1706-VII, поточна редакція від 27.03.2018;
- Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Комплексної державної програми щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України, на період до 2017 року» від 16 грудня 2015 р. № 1094, поточна редакція від 12.01.2018;
- Постанова Верховної Ради України від 31 березня 2016 р. №1074 «Про Рекомендації парламентських слухань на тему: «Стан дотримання прав внутрішньо переміщених осіб та громадян України, які проживають на тимчасово окупованій території України та на тимчасово неконтрольованій території в зоні проведення антитерористичної операції»;
- Розпорядження Кабінету Міністрів України від 21 листопада 2018 р. № 944-р «Про затвердження плану заходів з реалізації Стратегії інтеграції внутрішньо переміщених осіб та впровадження довгострокових рішень щодо внутрішнього переміщення на період до 2020 року»;
- Розпорядження Кабінету Міністрів України від 15 листопада 2017 р. № 909-р «Про схвалення Стратегії інтеграції внутрішньо переміщених осіб та впровадження довгострокових рішень щодо внутрішнього переміщення на період до 2020 року».

Внутрішньо переміщеною особою є громадянин України, іноземець або особа без громадянства, яка перебуває на території України на законних підставах та має право на постійне проживання в Україні, яку змусили залишити або покинути своє місце проживання у результаті або з метою уникнення негативних наслідків збройного конфлікту, тимчасової окупації, повсюдних проявів насильства, порушень прав людини та надзвичайних ситуацій природного чи техногенного характеру.

Окремо зазначаємо, що Старобільська районна адміністрація не надала документа на виконання програми **інтеграції, соціальної адаптації та захисту внутрішньо переміщених осіб на 2018 - 2020 роки**

Відсутність державного фінансування та відсутність залучення ресурсів від міжнародних донорів "Плану заходів "Районної програми інтеграції, соціальної адаптації та захисту внутрішньо переміщених осіб на 2018 - 2020 роки" з реалізації Комплексної державної програми щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України, на період до 2020 року», фактично робить неможливим виконання більшості завдань Плану з вирішення найважливіших проблемних питань внутрішньо переміщених осіб, а саме:

Вимоги Закону	Заходи із районної програми інтеграції, соціальної адаптації та захисту внутрішньо переміщених осіб на 2018 - 2020 роки:	Висновок
1) Визначення житлових потреб внутрішньо переміщених осіб з метою забезпечення їх прав на житло		
<p><i>Стаття 17. ЗАКОН УКРАЇНИ "Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб Сприяння з надання внутрішньо переміщеним особам кредитів на придбання земельних ділянок, придбання та будівництво житла"</i></p> <p><i>1. З метою забезпечення будівництва та інвестування у розвиток житлової інфраструктури міст та населених пунктів відповідні органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування разом із державними банківськими установами, а також за наявності можливостей залучення міжнародної гуманітарної або благодійної допомоги формують для внутрішньо</i></p>	<p>Створення належних умов проживання</p> <p>Створення реєстру вільного житла, придатного для проживання ВПО</p> <p>Сприяння укладанню договорів оренди між власниками вільного житла та ВПО</p> <p>Надання ВПО субсидій на оплату житлово-комунальних послуг</p> <p>Надання ВПО щомісячної адресної допомоги для покриття витрат на проживання, в тому числі на оплату житлово-комунальних послуг.</p> <p>Індикатори ефективності:</p> <p>Наявність реєстру вільного житла;</p>	<p>Висновок: Житлові умови ВПО є здебільшого незадовільними. Більшість з них не пристосовані до специфічних потреб внутрішньо переміщених осіб (зокрема дітей та людей з інвалідністю). Недостатній рівень доступу до якісного житла має безпосередній вплив на тенденції до повернення ВПО до своїх попередніх місць проживання (навіть у зруйноване житло) у зв'язку з відсутністю житла та перспектив його отримання в майбутньому.</p> <p>Реєстру вільного житла не створено. Інформації, щодо кількості договорів оренди жила ВПО, кількості отриманих субсидій і допомог, не було надано. Інші пункти національної</p>

<p><i>переміщених осіб</i> <i>регіональні довгострокові</i> <i>програми з пільгового</i> <i>кредитування (у тому</i> <i>числі - іпотечного)</i> <i>будівництва або</i> <i>придбання житла.</i></p> <p>Забезпечення права внутрішньо переміщених осіб на житло;</p> <p>Забезпечення ВПО соціальним житлом;</p> <p>Захист права власності;</p> <p>Матеріальна допомога на евакуацію, переїзд та облаштування на новому місці проживання;</p> <p>Сприяння у переміщенні її рухомого майна;</p> <p>Сприяння у поверненні на попереднє місце проживання;</p>	<p>Кількість договорів оренди житла ВПО;</p> <p>Кількість ВПО, що отримали субсидію;</p> <p>Кількість ВПО, що отримали допомогу.</p> <p>Очікувані результати Плану заходів районної програми інтеграції, соціальної адаптації та захисту внутрішньо переміщених осіб на 2018 — 2020 роки зазначено: <u>ВПО</u> <u>забезпечені житлом та</u> <u>гідними умовами</u> <u>проживання.</u></p>	<p>стратегії та вимоги закону не були прописані в районній стратегії.</p> <p><u>Таким чином, оцінка</u> <u>виконання - незадовільна.</u></p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

2. Стимулювання економічної активності ВПО та створення робочих місць (Подолання бар'єрів у доступі ВПО до засобів існування і в реалізації їх прав на освіту та медичне обслуговування)

<p><i>Постанова Кабінету</i> <i>Міністрів України від 16</i> <i>грудня 2015 р. № 1094</i></p> <p><i>Про затвердження</i> <i>Комплексної державної</i> <i>програми щодо підтримки,</i> <i>соціальної адаптації та</i> <i>реінтеграції громадян</i> <i>України, які переселилися з</i> <i>тимчасово окупованої</i> <i>території України та</i> <i>районів проведення</i> <i>антитерористичної</i> <i>операції в інших регіонах</i></p>	<p>Забезпечення перепідготовки та профорієнтації, допомога у пошуку роботи</p> <p>Забезпечення проведення інформаційно- консультаційних заходів з метою підвищення обізнаності ВПО з наявними вакансіями та можливостями підвищення кваліфікації й започаткування власної справи</p>	<p>Висновок: Питання працевлаштування - одне із головних для ВПО. Внутрішньо переміщені особи працездатного віку, які у 2014-2015 роках переїхали у Старобільськ мали високий освітній та кваліфікаційний рівень, оскільки більшість з них здобула вищу освіту. Але, на сьогоднішній день висока кількість ВПО виїхали з району та міста далі по Україні, або повернулися на неконтрольовану територію,</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p><i>України, на період до 2017 року.</i></p> <p>Створення нових робочих місць;</p> <p>Розширення можливостей працевлаштування внутрішньо переміщених осіб, зокрема осіб з інвалідністю, з метою розв'язання проблем подолання бідності;</p> <p>Право на освіту;</p> <p>Право на медичне обслуговування.</p>	<p>Підвищення кваліфікації, навчання, перенавчання.</p> <p>Забезпечення проведення щомісячного Дня відкритих дверей на підприємствах регіону за участю ВПО, випускників навчальних закладів, учнівської молоді, інвалідів з метою вирішення питання працевлаштування громадян.</p> <p>Створення банку бізнес-ідей та каталогу кращих бізнес-планів з метою накопичення позитивного досвіду та надання практичної допомоги ВПО в реалізації власного бізнесу, в тому числі соціального.</p> <p>Залучення міжнародної фінансової допомоги для надання ВПО з метою започаткування ними власної справи.</p> <p>Очікувані результати Плану заходів:</p> <p><u>Зменшення рівня безробіття серед ВПО, зростання професійного рівня</u></p>	<p>у зв'язку з тим, що не змогли реалізуватися у Старобільському районі та знайти достойну оплату праці. Така ж тенденція спостерігається і сьогодні, опитані нашою громадською організацією ВПО, говорять про те, якщо найближчим часом не буде вирішено питання працевлаштування, люди готові виїхати з міста/села. Стосовно очікуваних результатів цього напрямку "Зменшення рівня безробіття серед ВПО, зростання професійного рівня" - не були надані документи, які б підтверджували цю тезу.</p> <p><u>Таким чином, оцінка виконання - незадовільна.</u></p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

3. Підтримка приймаючих територіальних громад в процесі інтеграції внутрішньо переміщених осіб

<p><i>Розпорядження Кабінету Міністрів України від 21 листопада 2018 р. № 944-р</i></p> <p><i>"Про затвердження плану заходів з реалізації Стратегії інтеграції внутрішньо переміщених осіб та впровадження довгострокових рішень щодо внутрішнього</i></p>	<p>Розвиток громадянського суспільства</p> <p>Створення мережі клубів взаємодопомоги та розвитку для ВПО. Оприлюднення інформації щодо місць розташування клубів та їх діяльності в ЗМІ та на офіційному сайті райдержадміністрації</p>	<p>Висновок: Внутрішньо переміщені особи не залучені до вивчення та аналізу основних потреб переміщених осіб, розробки та прийняття програмних рішень, орієнтованих на більш повну реалізацію прав ВПО. Не створено жодного спільно з громадськими об'єднаннями ВПО органу,</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>переміщення на період до 2020 року”</p>	<p>Проведення шкіл громадянської освіти щодо створення громадських організацій, захисту своїх прав, розробки проєктів щодо залучення допомоги</p>	<p>щодо координації дій спрямованих на адаптацію та інтеграцію переміщених осіб. Немає жодного спільно прийнятого рішення або зробленого аналізу проблем. Районна програма інтеграції, соціальної адаптації та захисту внутрішньо переміщених осіб на 2018 - 2020 роки та заходи до Програми розроблялись без запрошення і участі в них представників ВПО. <u>Таким чином, оцінка виконання - незадовільна.</u></p>
<p>Запровадження механізму формування та реалізації організаційно-управлінських засад ефективної інтеграції внутрішньо переміщених осіб, розбудови соціальної згуртованості, забезпечення соціально-економічної безпеки та стійкості приймаючих територіальних громад і внутрішньо переміщених осіб;</p>	<p>Сприяння проведенню круглих столів, форумів, конференцій щодо проблем ВПО та можливих рішень</p>	
<p>Створення належних умов для самоорганізації та організаційного розвитку громадського руху ВПО із залученням переселених громадян до місцевого самоуправління;</p>	<p><u>Ні індикаторів ефективності, ні очікуваних результатів не зазначено.</u></p>	
<p>Розроблення консультативних механізмів з метою залучення внутрішньо переміщених осіб до процесу прийняття рішень місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, налагодження діалогу між ними та внутрішньо переміщеними особами, а також між місцевим населенням та внутрішньо переміщеними особами.</p>	<p>Інформаційне забезпечення ВПО</p>	
	<p>Створення та забезпечення функціонування мобільних та постійно діючих інформаційних центрів для ВПО в місцях їх компактного проживання</p>	
	<p>Надання інформаційно-консультаційних послуг для внутрішньо - переміщених осіб через засоби мережі Інтернет</p>	
	<p>Введення переліку організацій, які надають гуманітарну та благодійну допомогу. Розміщення переліку на вебресурсах органів влади</p>	
	<p>Проведення соціологічних опитувань та аналітичних досліджень з питань життєдіяльності внутрішньо переміщених осіб</p>	
	<p>Підготовка щорічної доповіді про становище ВПО в Старобільському районі</p>	
	<p>Очікувані результати Плану заходів:</p>	

	<u>ВПО та органи влади володіють інформацією про ключові проблеми та їх можливі рішення</u>	
	<p>Забезпечення якісних адміністративних послуг</p> <p>Надання допомоги ВПО в оформленні електронних перепусток для проїзду на непідконтрольну українській владі територію України</p> <p>Очікувані результати Плану заходів:</p> <p><u>ВПО отримують вчасні і якісні адміністративні послуги</u></p>	<p>Виконавець цього напрямку Старобільська районна бібліотека. Не було отримано інформації, щодо кількості та якості наданих адміністративних послуг ВПО, тому говорити про те, що ВПО отримують вчасні і якісні адміністративні послуги - недоречно.</p>
	<p>Створення сприятливих умов для занять спортом, культурно-мистецьких заходів</p> <p>Сприяння забезпеченню сприятливих умов для занять фізичною культурою ВПО</p> <p>Створення спортивних рухів серед ВПО, долучення їх до участі в спортивних заходах за місцем проживання населення</p> <p>Залучення дітей ВПО до навчання в ДЮСШ, ЦДТ, школах естетичного виховання</p> <p>Залучення ВПО до участі у художній самодіяльності, виставках декоративно - прикладного мистецтва, фестивалів конкурсів тощо</p>	<p>За виконання напрямку Створення сприятливих умов для занять спортом, культурно-мистецьких заходів <u>можна поставити позитивну оцінку («Добре»)</u>, щодо сприяння <u>залученню ВПО до занять фізичною культурою та художньою самодіяльністю.</u></p>

4. Забезпечення першочергових потреб найбільш вразливої категорії громадян з числа внутрішньо переміщених осіб (багатодітні сім'ї, пенсіонери, сім'ї в яких є люди з обмеженими фізичними можливостями)

Пенсійне та соціальне забезпечення	Підтримка та захист дітей ВПО	На виконання напрямку “Підтримка та захист дітей ВПО” не були надані документи, які б підтверджували виконання запланованих заходів з організації оздоровлення та відпочинку дітей ВПО; на офіційних сайтах Старобільської районної адміністрації та Старобільської районної ради не опубліковано відповідних звітів.
Забезпечення реалізації прав внутрішньо переміщених осіб на отримання пенсійних та соціальних виплат за місцем їх фактичного проживання/ перебування без обмежень	<p>Забезпечення ведення реєстру внутрішньо переміщених дітей - сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей, які опинилися в складних життєвих обставинах</p> <p>Організація оздоровлення та відпочинку дітей, в тому числі дітей із сімей тимчасово вимушених переселенців ВПО</p> <p>Забезпечення сприятливих умов для навчання та виховання дітей ВПО у загальноосвітніх та дошкільних навчальних закладах, спрощення процедури переведення та зарахування учнів, забезпечення учнівським приладдям</p>	

Проаналізувавши програму можна зробити висновок:

ПРОГРАМА, ЯКА МАЄ НА МЕТІ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕАЛІЗАЦІЇ УСІХ ПРАВ ТА СВОБОД ВНУТРІШНЬО ПЕРЕМІЩЕНИХ ОСІБ НА СОЦІАЛЬНУ АДАПТАЦІЮ ТА ІНТЕГРАЦІЮ ДО ПРИЙМАЮЧОЇ ГРОМАДИ МАЄ ДЕКЛАРАТИВНИЙ ХАРАКТЕР ТА НЕ ВИРІШУЄ РЕАЛЬНІ ПОТРЕБИ ВНУТРІШНЬО ПЕРЕМІЩЕНИХ ОСІБ.

Для ефективності програми були порушені наступні питання:

- 1.Повна відсутність фінансування.** Програма має розроблятися на умовах повного фінансування з районного бюджету усіх закладених у ній заходів та можливості додаткового фінансування у разі виникнення додаткових витрат.
- 2.Відсутні комплексні критерії та індикатори оцінювання ефективності програми.** Процедура і методологія розробки і реалізації програми, що наразі склалася, не відповідає вимогам програмно-цільового методу планування. **Цілі й очікувані результати багатьох заходів або відсутні, або сформульовані аморфно, без чітких критеріїв і індикаторів оцінки їхнього досягнення.** Індикатори формуються під час розробки програми, вони повинні повністю відповідати меті та завданням проекту, а також бути:
- сформульованими чітко та зрозуміло;

- конкретними (повинні відображати зміни, які мають пряме відношення до реалізації проекту; прямо відноситись до мети чи завдань, які вони мають вимірювати; бути достатньо зрозумілими з точки зору того, як, коли й де буде змінена ситуація);
- незалежними (досягнення вимірюється незалежно від застосованих засобів);
- такими, що піддаються вимірові (легко зібрати дані, фіксувати та співставляти їх);
- придатними для перевірки;
- зібраними за нетривалий час.

3. Відсутні можливі ризики під час реалізації заходів, передбачених програмою, у тому числі й фінансові.

4. Відсутність залучення переселенців до спільних обговорень щодо питань ВПО.

5. Відсутні перспективи участі ВПО у розвитку місцевих громад Старобільщини та співпраця з органами влади задля вирішення нагальних питань ВПО.

6. Відсутні конкретні заходи для забезпечення належних умов в процесі інтеграції внутрішньо переміщених осіб. Заходи програми, які передбачені зокрема пунктами 4, 6, 7 мають загальний характер, та стосуються всіх громадян України, а не тільки ВПО.

2.5. Оцінка діяльності Старобільської районної державної адміністрації у розрізі соціально-економічного стану населення

Під час аналізу програм соціально-економічного розвитку були виявлені наступні недоліки. Так у програмі економічного і соціального розвитку Старобільського району Луганської області на 2019 рік, в порушенні статті 11 Закону України «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України» відсутні показники соціального розвитку нашого району, висновки щодо тенденцій розвитку та майбутнього стану економіки протягом періоду, на який програма затверджується.

У порушенні вимог частини першої статті 11 Закону України «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України» у програмі відсутнє посилання на щорічне послання Президента України до Верховної Ради України про внутрішнє і зовнішнє становище України. Взагалі дана програма не узгоджена та не відповідає ключовим позиціям, які висловив Президент у своєму посланні. Так у своєму останньому посланні Президентом було визначено пріоритетні напрямки у державній політиці: боротьба з корупцією, підтримка теперішніх та колишніх військовослужбовців, підтримка вимушених переселенців та осіб, які постраждали від антитерористичної операції в Луганській та Донецькій областях, підтримка децентралізації, пріоритетність розвитку української мови та письменності, інформаційна безпека. Жоден з цих пунктів не знайшов хоч якогось відображення в програмі економічного і соціального розвитку Старобільського району Луганської області на 2019 рік. Більш того, як видно з системного аналізу інших програм галузевого розвитку згадані Президентом України напрямки діяльності взагалі не стоять на порядку денному в райдержадміністрації.

Загалом діяльності Старобільської районної державної адміністрації була надана оцінка «не задовільно», враховуючи падіння доходу районного бюджету, відсутність інфраструктурних перетворень (за останні 5 років), недостатнього (фактично відсутнього) рівня залучених коштів, у тому числі з державного бюджету.

3. Експертні пропозиції, підготовлені за результатами громадської експертизи

А. Доповнити Районну програму щодо медичного, соціального забезпечення, адаптації, психологічної реабілітації, професійної підготовки (перепідготовки) учасників антитерористичної операції на 2018-2020 роки, затверджену рішенням районної ради від 22.12. 2017р № 24/23 наступними пунктами:

- 1) надання адресної допомоги сім'ям загиблих військовослужбовців та сім'ям військовослужбовців, які потрапили в полон або зникли безвісти;
- 2) оплата витрат, пов'язаних з похованням осіб, які загинули під час бойових дій;
- 3) надання додаткової пільги на оплату ЖКП;
- 4) грошові кошти на оформлення земельної ділянки;
- 5) надання адресної допомоги на лікування;
- 6) щорічне привітання дітей до 18 років, батьки яких загинули (виплачується у грошовій формі законному опікуну чи піклувальнику дитини);
- 7) придбання солодощів дітям загиблих учасників АТО/ООС до Новорічних свят;
- 8) надання адресної матеріальної допомоги звільненим в запас учасникам АТО/ООС;
- 9) придбання продовольчих наборів з нагоди свят;
- 10) проведення безкоштовного медичного огляду при прийомі на роботу;
- 11) харчування дітей в дошкільних та шкільних закладах, батьки яких є ветерани АТО/ООС;
- 12) організація літнього відпочинку дітей, батьки яких є ветеранами АТО/ООС;
- 13) пільги щодо плати за навчання в спеціалізованих мистецьких закладах та спортивних секціях дітей загиблих АТО/ООС;
- 14) картка «Родина героя».
- 15) передбачити шляхи покращення житлових умов учасників АТО/ООС, розробити відповідну програму;
- 16) створити сприятливі умови (наприклад «єдине вікно», відповідний реєстр) для забезпечення земельними ділянками учасників АТО/ООС;
- 17) передбачити конкретний комплекс заходів щодо забезпечення учасників АТО/ООС медичними послугами, безоплатним одержанням ліків, психологічної та соціальної реабілітації;
- 18) передбачити заходи щодо інформування учасників АТО/ООС про їхні права і пільги;
- 19) в рамках виконання постанови Верховної ради України, програми патріотичного виховання, передбачити проведення свята: «День добровольця України»;
- 20) створити Центри обслуговування ветеранів АТО/ООС, для надання та адміністрування системи соціальної підтримки;
- 21) залучити представників громадськості, учасників та ветеранів АТО/ООС до підготовки та розробки відповідних районних програм, зокрема шляхом вивчення суспільної думки, проведення «круглих столів», конференцій, тощо;
- 22) передбачити у відповідній районній програмі заходи щодо увіковічення пам'яті загиблих під час АТО/ООС захисників України, зокрема встановлення меморіальних дошок, найменування (перейменування) вулиць, об'єктів соціальної інфраструктури, які знаходяться в управлінні райдержадміністрації;

- 23) передбачити у відповідній районній програмі проведення робіт з благоустрою поховання невідомих героїв загиблих в АТО/ООС;
- 24) передбачити у відповідній програмі створення центрів психо-соціальної адаптації учасників/ветеранів АТО/ООС;
- 25) в програмі соціально-економічного розвитку вказувати конкретні вимірювані економічні показники, прогноз даних показників та висновки розвитку та майбутнього стану економіки протягом періоду, на який програма затверджується;
- 26) при підготовці програми соціально-економічного розвитку спиратися на позиції, які висловив Президент у своєму останньому посланні;
- 27) забезпечити підвищення рівня залучених коштів, зокрема шляхом написання відповідними відділами райдержадміністрації заявок на фінансування ДФРР, міжнародної фінансової допомоги, грантових коштів, тощо;
- 28) створити інвестиційний паспорт Старобільського району, із зазначенням перспективних сфер інвестування;
- 29) клопотати перед Кабінетом Міністрів України щодо створення преференційних умов для ведення бізнесу та покращення інвестиційних умов в зоні, що постраждала від проведення АТО/ООС;

Б. Доповнити Районну програму щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України на 2018-2020 роки, затверджену рішенням сесії районної ради від 22.12. 2017р. № 24/24 наступними пунктами:

- 1) Здійснити оцінювання житлових потреб ВПО.
- 2) Почати пошук альтернативних джерел фінансування, зокрема налагодити співпрацю з організаціями, що надають міжнародну донорську допомогу Україні для будівництва житла для ВПО.
- 3) Запровадити конкретні рішення на місцевому рівні (наприклад, ухвалити рішення про переведення об'єктів нежитлового фонду у житловий з метою їхньої подальшої реконструкції і ремонту під жилі приміщення для ВПО), які б надавали можливості забезпечення соціальним або тимчасовим житлом ВПО, а також створювали умови для придбання ними житла.
- 4) Передбачити на місцевому рівні пільги на оренду житла для уразливих категорій населення, серед ВПО.
- 5) Створити перелік об'єктів нерухомості (незавершених будівництв, покинутих житлових будинків тощо), напрацювати моделі надання їх в оренду/власність вимушено переміщеним особам на пільгових умовах.
- 6) Створити соціальний житловий фонд (гуртожитки, квоти у новобудові тощо) для надання в оренду внутрішньо переміщеним особам на пільгових умовах. Необхідно врахувати, що після використання за основним призначенням соціальне житло для внутрішньо переміщених осіб може бути використане місцевою громадою для інших незахищених верств населення або молодих фахівців.
- 7) Надавати внутрішньо переміщеним особам земельні ділянки під житлове будівництво.


- 8) Дослідити та облікувати (зокрема методами статистичних спостережень та соціологічних опитувань) потреб та намірів на довготривале перебування ВПО, зокрема вразливих груп населення для найбільш ефективного вирішення їх проблем і залучення їх потенціалу в інтересах громади.
- 9) Дослідити потреби ВПО, щодо працевлаштування та започаткування власної справи.
- 10) Створити можливості для проведення професійної перепідготовки та підвищення кваліфікації внутрішньо переміщених осіб з урахуванням специфіки району та актуальних потреб ринку праці.
- 11) Запровадити роботу бізнес-інкубатору (менторів), спрямованих на супровід та підтримку підприємницьких ініціатив ВПО.
- 12) Спростити процедуру отримання землі для ВПО для ведення бізнесу.
- 13) Обов'язково залучати представників ВПО до процесу розробки Стратегії та плану заходів Програми інтеграції, соціальної адаптації та захисту внутрішньо переміщених осіб, шляхом створення спільних з представниками громадських об'єднань, ВПО робочих органів для координації та моніторингу виконання заходів Програми.
- 14) Чітко визначити джерела фінансування Програми інтеграції, соціальної адаптації та захисту внутрішньо переміщених осіб, із залученням міжнародної донорської допомоги та інших не заборонених законодавством України джерел фінансування.
- 15) Актуалізувати Стратегію та План заходів Програми інтеграції, соціальної адаптації та захисту внутрішньо переміщених осіб, розробивши комплексні критерії та індикатори оцінювання ефективності програми.
- 16) Клопотати перед Кабінетом Міністрів України на необхідності прийняття й реалізації заходів щодо розроблення та запровадження механізму виплати пенсій ВПО, які зареєстрували постійне місце проживання на контрольованій Урядом України території та відмовилися від довідки ВПО на підставі електронних пенсійних справ через внесення змін до чинних чи прийняття нового нормативно-правового акту.
- 17) Передбачити шляхи виконання Розпорядження Кабінету Міністрів України від 21 листопада 2018 р. № 944-р, щодо Створення належних умов для самоорганізації та організаційного розвитку громадського руху ВПО із залученням переселених громадян до місцевого самоуправління та забезпечити сприятливі умови для виділення приміщення для довготривалого користування організаціям громадянського суспільства, що працюють з внутрішньо переміщеними особами.
- 18) Налагодити транспортне сполучення (автобуси) Старобільськ – Сватове, Старобільськ – Сєвєродонецьк до прибуття потягів у вечірній час. А також транспортне сполучення між Старобільськом та селами Старобільського району.
- 19) Передбачити конкретний комплекс заходів, щодо забезпечення у перевезенні з неконтрольованої території меблів та побутової техніки для тих внутрішньо переміщених осіб, які придбали житло у місті Старобільськ та Старобільському районі.

Заступник голови
райдержадміністрації

№ 01-31/1652

Семенишин В.О.
Митвиль О.О.

Прошу розглянути,
надати пропозиції.

 О. ГРИГОРЕНКО

"28" 05 2019 р.

Голова Старобільської
райдержадміністрації

Григоренко О.О.



Прошу розглянути та за результатом інформувати
за призначенням згідно законодавства

А.Гаркавий



2019 р.

« 28 »

05